**Общественные слушания**

**«Как минимизировать ущерб от паводков и лесных пожаров?»**

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

12 апреля 2022 года в Общественной палате Свердловской области (далее – Общественная палата) состоялись общественные слушания «Как минимизировать ущерб от паводков и лесных пожаров?» (далее – общественные слушания, обсуждение, мероприятие, дискуссия).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат муниципальных образований Свердловской области, представители ГУ МЧС России по Свердловской области, Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, Министерства общественной безопасности Свердловской области, Департамента лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу, Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Прокуратуры Свердловской области, ФГБУ «Уральское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», ФГБУ «Российский научно-исследовательский институт комплексного использования и охраны водных ресурсов», регионального исполкома Общероссийского народного фронта в Свердловской области, общественных организаций, экспертного сообщества, СМИ.

Участники мероприятия обсудили вопросы безопасности жителей Свердловской области в сезоны половодий и лесных пожаров, меры по подготовке к данным периодам, эффективность ликвидации последствий природных катаклизмов, возможности минимизации ущерба от чрезвычайных ситуаций.

По данным ФБУ «Авиалесохрана», в 2021 году в Российской Федерации природными пожарами были охвачены около 18,2 млн га земель всех категорий. Площадь лесного хозяйства, пройденная огнем, составила 10,7 млн га. Представители Greenpeace назвали 2021 год рекордным по общей площади лесных пожаров в России с начала XXI века.

По данным МЧС, от аномальных наводнений и паводков в России с начала 2021 года пострадали более 600 населенных пунктов и около 21 тыс. человек. Затопленными оказались более 10 тыс. домов, 250 социально значимых объектов, около 300 мостов и более 700 участков автодорог.

По мнению ряда экспертов, пожары в лесах и наводнения, которые наблюдаются во многих регионах России, являются результатом изменения климата. Однако, если говорить, о лесных пожарах, очень большую роль играет антропогенное воздействие. По этой причине возникает примерно 67% возгораний.

По данным Правительства Свердловской области, в регионе ущерб от лесных пожаров в 2021 году составил 313,8 млн рублей. Площадь погибших лесных насаждений от лесных пожаров текущего года составила **61,7 тысячи га.** По сравнению со средними значениями предыдущего пятилетнего периода ущерб в 2021 году, когда была зафиксирована аномально жаркая и засушливая погода, превышен **в 1,5 раза.**

Работы по лесовосстановлению в 2021 году прошли на общей площади 25 805,3 га.

Участники общественных слушаний отметили, что в периоды аномально высоких температур и неблагоприятных погодных условий количество лесных пожаров и их площадь в Свердловской области вырастает в разы. В 2021 году из-за огня перекрывали федеральную трассу Р242, эвакуировали садовые некоммерческие товарищества и пациентов ковидного госпиталя в Первоуральске.

Среди основных факторов, сокращающих количество и площадь лесных пожаров, специалисты называют оперативные действия лесопожарных формирований Уральской авиабазы и арендаторов лесных участков.

В соответствии с федеральным и областным законодательством в 2021 году на выполнение мероприятий по охране лесов от пожаров в Свердловской области выделено 169 125 700 руб., в том числе из федерального бюджета – 76 944 000 руб. При этом недостаток финансирования на организацию авиационного мониторинга пожарной опасности в лесах остается существенным.

В октябре 2021 года в Екатеринбурге в окрестностях микрорайона Солнечный произошло возгорание торфяника. Площадь возгорания составляла 120 гектаров, действовало 28 очагов. На месте тушения использовалась тяжелая техника для создания минерализованных полос. Также спасатели создали два искусственных водоема.

Обеспечить безопасность людей, а также защиту населенных пунктов от лесных пожаров можно, создав эффективную систему противопожарного устройства вокруг населенных пунктов, полагают эксперты. Всего в Свердловской области – 532 населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров.

На данный момент противопожарное обустройство лесов вблизи ряда населенных пунктов в Свердловской области должным образом не проведено. В частности, нормы противопожарных расстояний (разрывов), которые должны находиться в границах товариществ или населенных пунктов, не соблюдаются в связи с самовольной застройкой.

Улучшению ситуации могло бы способствовать наличие раздела «Противопожарные мероприятия» в пояснительной записке проектной документации при строительстве так называемых коттеджных поселков, который бы содержал в себе решение следующих вопросов:

* информацию о состоянии почв участка (в том числе путем проведения геологических изысканий);
* удаленность от места дислокации подразделений государственной противопожарной службы;
* наличие естественных либо искусственных источников наружного противопожарного водоснабжения.

В данном разделе, в случае отсутствия естественных источников наружного противопожарного водоснабжения, следует четко указать обязанность по обустройству искусственного водоема, требования к этому водоему (определенная кубатура воды, наличие подъезда и пирса для пожарных автомобилей, возможность забора воды в зимнее время). В случае значительной удаленности коттеджного поселка от места дислокации пожарных подразделений, необходимо предусматривать обязательное создание добровольных пожарных дружин из числа проживающих граждан либо сотрудников охранного предприятия поселка.

В Свердловской области насчитывается 18 414 рек общей протяженностью 68 тыс. км, 135 водохранилищ, более 1200 прудов, 2500 озер. В регионе определены 14 районов, наиболее подверженных паводкам. При подготовке им уделяется особое внимание.

Пики половодья на большинстве рек Среднего Урала длятся со второй декады апреля по вторую декаду мая. В 2021 году общий ущерб от половодья составил 202,9 млн рублей, в том числе от весенних наводнений – 735,9 тыс. рублей и от летних дождевых паводков – 202,2 млн рублей. Весной были подтоплены 9 территорий, летом – 5 муниципалитетов.

В июле 2021 года из-за обильных дождей уровень воды поднимался на объектах в Верхнесалдинском, Горноуральском городских округах, Махневском муниципальном образовании и Нижней Салде.

На компенсации жителям Верхней Салды, Нижней Салды, Горноуральского городского округа, чье имущество пострадало от паводка, выделили 100 миллионов рублей. Компенсационные выплаты жителям пострадавших населенных пунктов осуществлены в полном объеме.

Кроме того, было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 254 УК РФ (порча земли) в Верхней Салде. После июльского паводка там было выявлено загрязнение почвы, в том числе нефтепродуктами. В частности, в пробах почвы с правового берега реки Салда было обнаружено превышение предельно допустимых концентраций нефтепродуктов и алюминия – в 1,6 раз, никеля – в 3,4 раза, серы – в 3,3 раза и других загрязняющих веществ. По данным министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, суммарный размер вреда почве составил 10,7 млн рублей.

С учетом изложенного, по результатам прошедшего мероприятия Общественная палата рекомендует:

**ГУ МЧС России по Свердловской области**

Рассмотреть возможность:

1. Обеспечения контроля за обследованием всех гидротехнических сооружений на предмет надежности, в особом порядке – гидротехнических сооружений, которые находятся в стадии капитального ремонта и гидротехнических сооружений, реконструкция которых запланирована на последующие годы.
2. Организации контроля за обеспечением населенных пунктов, которые могут быть подвержены весеннему половодью, запасом продовольствия, товаров первой необходимости и медикаментов, за созданием пунктов временного размещения и каналов бесперебойной связи.

**Правительству Свердловской области**

Рассмотреть возможность:

1. Анализа обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров.
2. Организации контроля за разработкой проектов противопожарного обустройства каждой территории, с учетом ее индивидуальных особенностей и специфики.
3. Оптимизации порядка выплаты компенсаций пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного характера.

**Прокуратуре Свердловской области**

Рассмотреть возможность:

1. Усиления надзора за исполнением законодательства о пожарной безопасности, в том числе в лесах, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, землях населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения, землях особо охраняемых территорий и объектов, землях водного фонда, землях запаса.

2. Усиления надзора за исполнением законодательства о привлечении к административной ответственности лиц, совершивших нарушения правил благоустройства населенных пунктов, связанных со складированием продуктов лесопиления.

**Главам администраций муниципальных образований Свердловской области**

Рассмотреть возможность:

1. Оптимизации процесса организации оповещения жителей населенных пунктов о неблагоприятных погодных условиях, о существующих природных угрозах.
2. Выделения необходимых финансовых средств в бюджетах муниципальных образований на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров, разработку специализированными организациями проекта противопожарного устройства населенного пункта.
3. Проработки вопроса о социальном или материальном стимулировании граждан, выполняющих работы по очистке территории населенного пункта, в том числе противопожарных расстояний между зданиями и сооружениями, а также противопожарных минерализованных полос от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев, сухой травы, а также добровольным пожарным, участвующим в тушении пожаров.
4. Формирования и обучения добровольных пожарных дружин, обеспеченных необходимым оборудованием и инвентарем.
5. Оптимизации процесса выплаты компенсаций пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного характера, в том числе в части оценки поврежденного имущества.